



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА БАТОЧИНА  
ОПШТИНСКА УПРАВА**

**Одељење за имовинско правне послове,  
урбанизам, грађевинарство, стамбено-  
комуналне, инспекцијске послове и инвестиције**

**Одсек за инспекцијске послове**

**Број: 354-42/22-IV-03**

**Дана: 30.11.2022. године**

**БАТОЧИНА**



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОПШТИНА БАТОЧИНА**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ**

**Одељења за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство,  
стамбено-комуналне и инспекцијске послове**

**Одсек за инспекцијске послове**

**Грађевинска инспекција**

**- предлог-**

**Грађевински инспектор**

**Од:30.11.2022.год.**

**Милан Станисављевић**

**Баточина, Новембар 2022.**

## **Садржај**

### **I Увод**

### **II Организациона структура Расподела ресурса**

*- Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години (Табела 1.)*

*- Систематизација радних места запослених у Одељењу за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове ОУ Баточина (Табела 2.)*

*- Облик и врсте инспекцијског надзора (Табела 3.)*

*- Број утрошених минута потребних за благовремено и оптимално спровођење одређене фазе појединачног инспекцијског надзора/контроле по времену трајања (Табела 4.)*

**III Стратегија рада грађевинске инспекције Одељења за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове**

**IV План и програм рада грађевинске инспекције ОУ Баточина у 2023. години**

**V Оперативне активности грађевинске инспекције ОУ Баточина (тримесечне, шестомесечне и деветомесечне)**

**VI Процена ризика у инспекцијском надзору - грађевинска инспекција ОУ Баточина**

**VII Подаци из постојеће Одлуке о буџету општине Баточина за 2023. годину**

**VIII Предлози за унапређење рада грађевинске инспекције**

**IX Завршне напомене**

## I Увод

**Предлог** годишњег плана инспекцијског надзора Одељења за урбанизам, имовинско-правне и стамбено-комуналне делатности ОУ Баточина за 2023. годину у управној области грађевинска инспекција припрема се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова грађевинске инспекције ОУ Баточина у 2023. години, непосредну примену закона, правилника, одлука и других прописа из области управних послова грађевинске инспекције као и преглед постојеће ситуације на територији општине Баточина, одређивање циљева са дефинисањем резултата које треба постићи у прописаном временском оквиру и процену спровођења плана у току и на крају планираног периода.

**Сврха** доношења годишњег плана инспекцијског надзора Одељења за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове, Одсека за инспекцијске послове ОУ Баточина за 2023. годину у управној области грађевинска инспекција је повећање ефективности и прегледности рада грађевинске инспекције уз сталну проверу приоритета и смањивање непредвиђених околности и ризика на прихватљиву меру као и:

1. непосредну примену закона, правилника, уредби, одлука и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања на терену и предлагање мера за унапређење квалитета резултата надзора на територији општине Баточина,
4. планирање мера и активности за превентивно деловање инспекције у овој области.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности, врсту активности и др.

Грађевинска инспекција Одељења за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове ОУ Баточина обавља послове из своје надлежности на територији општине Баточина са седиштем у ул. Краља Петра I бр.32 у Баточини.

**Циљеви** годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, процена очекиваног обима ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити и редовни инспекцијски надзор као и прикупљање података и анализа елемената од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора у надлежности грађевинске инспекције.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се у складу са Законом о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“,бр.72/09,81/09-исправка,64/10-УС,24/11,121/12,42/13-УС, 50/13 - УС,98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019 и 37/2019 - др. закон, 9/2020 и 52/2021), Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“,бр.36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) са обавезним коришћењем контролних листа и применом одредби Закона о општем управном поступку. Контролне листе представљају погодан инструмент помоћу кога се прикупљају подаци и мери ниво ризика и усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима у одређеној области надзора. Ризик се процењује у току припреме плана надзора, непосредно пре али и у току инспекцијског надзора и на овај начин постиже се животност, актуелност и сврсисходност плана који као документ треба да одговара реалним потребама.

Грађевинска инспекција Одељења за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове Одсека за инспекцијске послове ОУ Баточина предложеним годишњим планом инспекцијског надзора утврдила је дугорочне приоритете, циљеве и показатеље и на основу њих створила предуслов за развојне, организационе, кадровске, финансијске, техничке и друге смернице у даљем раду.

## II Организациона структура

### Расподела ресурса

**Табела 1.**

#### **Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години**

*Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години*

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	29
Празници	12
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>224</b>
Инспекцијских надзора / службених контрола	164
Едукација, праћење нових прописа и усавршавање	15
Техничка припрема и анализа пре и обрада предмета након надзора	30
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	15

**Табела 2.**

#### **Систематизација радних места - запослених у Одељењу за урбанизам, имовинско-правне и стамбено- комуналне делатности, Одсеку за инспекцијске послове ОУ Баточина**

Број	Расподела расположивих дана	
1	Шеф одсека (100% ), дипл.инж.пејзажне архитектуре , висока стучна спрема	224
1	Грађевински инспектор (100%), мастер.инж.арх., висока стручна спрема	155

**Табела 3.**

#### **Облик и врсте инспекцијског надзора**

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције не зависи од доба године (због климатских промена и напретка у технологији грађења радови на градилиштима се изводе у току целе године), али зависи од других чинилаца: постојања документације за изградњу одн. извођење радова одн. издатих грађевинских дозвола, одобрења и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђених финансијских средстава, непредвиђених природних околности или техничких недостатака, елемента непредвидивости људског фактора одн. одлука и радњи надзираних субјеката и стога се не могу упалпред идентификовати инвеститори код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзор	Облик инспекцијског надзора	Врста инспекцијског надзора
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о завршетку објекта у конструктивном смислу	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски

**Табела 4.**

**Број утрошених минута потребних за благовремено и оптимално спровођење одређене фазе појединачног инспекцијског надзора/контроле по времену трајања**

(нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора добијени на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену)

Инспекцијски надзор		Сати трајања											
фаза	% утрошеног времена	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14	15	16
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	616	655
Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	704	748
Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	264	281
Манипулативни послови	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
УКУПНО:		240	300	360	420	480	600	660	720	780	840	1760	1870

### III Стратегија рада грађевинске инспекције Одељења за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено - комуналне и инспекцијске послове Одсека за инспекцијске послове ОУ Баточина

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Рок	Одговоран
Стратешко и годишње планирање и извештавање о раду грађевинске инспекције	1. Учествовање у изради годишњег плана рада	1. Израда годишњег плана и објављивање на званичној web презентацији општине	30.12. 2022.	Надлежни орган за послове грађевинске инспекције – Шеф одсека
	2. Превентивно деловање	2. Израда годишњег извештаја о раду грађевинске инспекције и објављивање на званичној web презентацији општине	01.03. 2023.	

## IV План и програм рада грађевинске инспекције ОУ Баточина у 2023. години

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Назив	Грађевинска инспекција
Програм ком припада	Одељење за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекц. послове Одсек за инспекцијске послове ОУ Баточина
Функција	IV-03-354
Правни основ	Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“,бр.72/09, 81/09, 64/10-одлука УС, 42/13-одлука УС,24/11,121/12, 42/13-одлука УС,50/13-одлука УС,132/14,145/14, 83/18, 31/19 и 37/19-др. закон 9/2020 и 52/2021) Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15, 44/18 др.закон и 95/18 ) Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“,бр.96/15, 83/18 и 81/2020 – одлука УС) Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“,бр.18/2016 и 95/18 аутентично тумачење) Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласник РС“,104/2016 и 9/2020 и др. закон) Правилник о садржини, начину и поступку израде и начина вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката („Сл. гласник“,бр.73/19) Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле („Сл.гласник РС“,бр.6/19) Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта („Сл. гласник РС“,бр.22/15) Правилник о општим правилима за парцелацију, регулацију и изградњу („Сл. гласник РС“,бр.22/15) Одлука о постављању привремених објеката на јавним површинама општине Баточина („Сл. гласник општине Баточина“,бр.5/2010)
Одговорно лице	Шеф одсека за инспекцијске послове ОУ Баточина
Опис	Грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Баточина				
Индикатор 1.1	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама општине Баточина	Базна вредност	2022	2023	2024
	Контрола бесправне градње				
Алтернатива: Индикатор 1.1	Проценат надзора без утврђених неправилности	Базна вредност	2022	2023	2024
	Коментар: Тенденција смањења нелегалне градње				
	Однос извршених редовних и ванредних надзора	Базна вредност	2022	2023	2024
Индикатор 2	<u>Редован</u> - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата.				
	<u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана писаним путем, телефонским и електронским путем.				
	<u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта				
	<u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.				
	<u>Канцеларијски</u> инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.				

Р. бр.	Специфични циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговорна организациона јединица	Рок у којем се задатак/ активност мора обавити	Документи	Врста активности
	<i>Шта желимо постићи?</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</i>	<i>Како меримо задатке/ активности?</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?</i>	<i>Када активности/ задатак мора бити завршен?</i>		
1.	Спровођење Закона и одлука општине Баточина у области грађевинарства	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава	Грађевинска инспекција	Континуиран и по потреби	Закони и Одлуке општине	
2.	Спровођење Закона о одржавању стамбених зграда	Инспекцијски надзор	Број донетих решења, записника	Грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Закон о одржавању стамбених зграда	
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспекције	Грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби		
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, правилника	
5.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора -планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука општине Баточина	Поштовање законских рокова и њена примена	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона	
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	80 сати рада инспектора	Грађевинска инспекција	Континуирано		
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Баточина	20 сати рада по задуженом референту за одржавање сајта Одељења	Одељење за урбанизам, имов.-правне и стамбено-комуналне делатности	Континуирано	Правилник о уређењу web сајта	
6.	Предузимање мера и контрола постављања привремених објеката на јавној површини и контрола постављања рекламних паноа у екстра зони	Инспекцијски надзор на терену, контрола потребне документације за обављање одређене делатности	Број издатих решења за отклањање недостатака, број издатих закључака о дозволи извршења решења, број прекршајних пријава	Грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Закон и одлуке општине Баточина	



7.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру грађевинске инспекције, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме	Број нових предмета, прекршајних пријава и привредних преступа, остварен број састанака у оквиру Одељења	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника
8.	Спровођење редовних, ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у грађевинској области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са годишњим планом инспекцијског надзора	155 радних дана планираног инспекцијског надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
9.	Превентивно деловање инспекције	<p>Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора</p> <p><b>Правовремено информисање јавности :</b></p> <p><b>1.</b> Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, Програма пописа бесправно изграђених објеката</p> <p><b>2.</b> Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом</p> <p><b>3.</b>Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p><b>4.</b>Постављање информација на званичан web сајт инспекције</p> <p><b>Коментар:</b> превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.</p>	По пријави странака писменим, електронским и телефонским путем, по службеној дужности,по захтеву надзираног субјекта	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
			<b>Број:</b> обавештења, пружених стручних савета,превентивних инспекцијских надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника

## V Оперативне активности грађевинске инспекције ОУ Баточина (тримесечне, шестомесечне и деветомесечне)

АКТИВНОСТИ	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Контрола-привредно друштво,односно друго правно лице или предузетник које гради објекат,односно лице које врши стручни надзор,односно лица која обављају поједине послове на грађењу објеката, испуњавају прописане услове			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Редовна контрола -за објекте који се граде,односно за извођење радова издата грађевинска дозвола и потврђена пријава о почетку грађења односно издато решење из члана 145. овог закона			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола инвеститора који је закључио уговор о грађењу , у складу са овим законом			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола извођача – објекта који се гради према издатој грађевинској дозволи и пројекту за извођење, односно техничкој документацији на основу које је издато решење из члана 145. овог закона			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола инвеститора – да ли је градилиште обележено на прописан начин			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола извођача- да ли извршени радови, односно материјал, опрема и инсталације који се уграђују одговарају закону и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола градилишта - да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објеката, саобраћаја, околине и заштиту животне средине			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола– да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола извођача радова - да ли води грађевински дневник, грађевинску књигу и обезбеђује књигу инспекције на прописани начин			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола– да ли се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавања објекта	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола– да ли је технички преглед извршен у складу са законом и прописима донетим на основу закона	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола – да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола – да ли се објекат користи за намену за коју је издата грађевинска, односно употребна дозвола	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола-да ли се обављају и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола – постављених привремених објеката и рекламних паноа на територији општине Баточина			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Легенда:

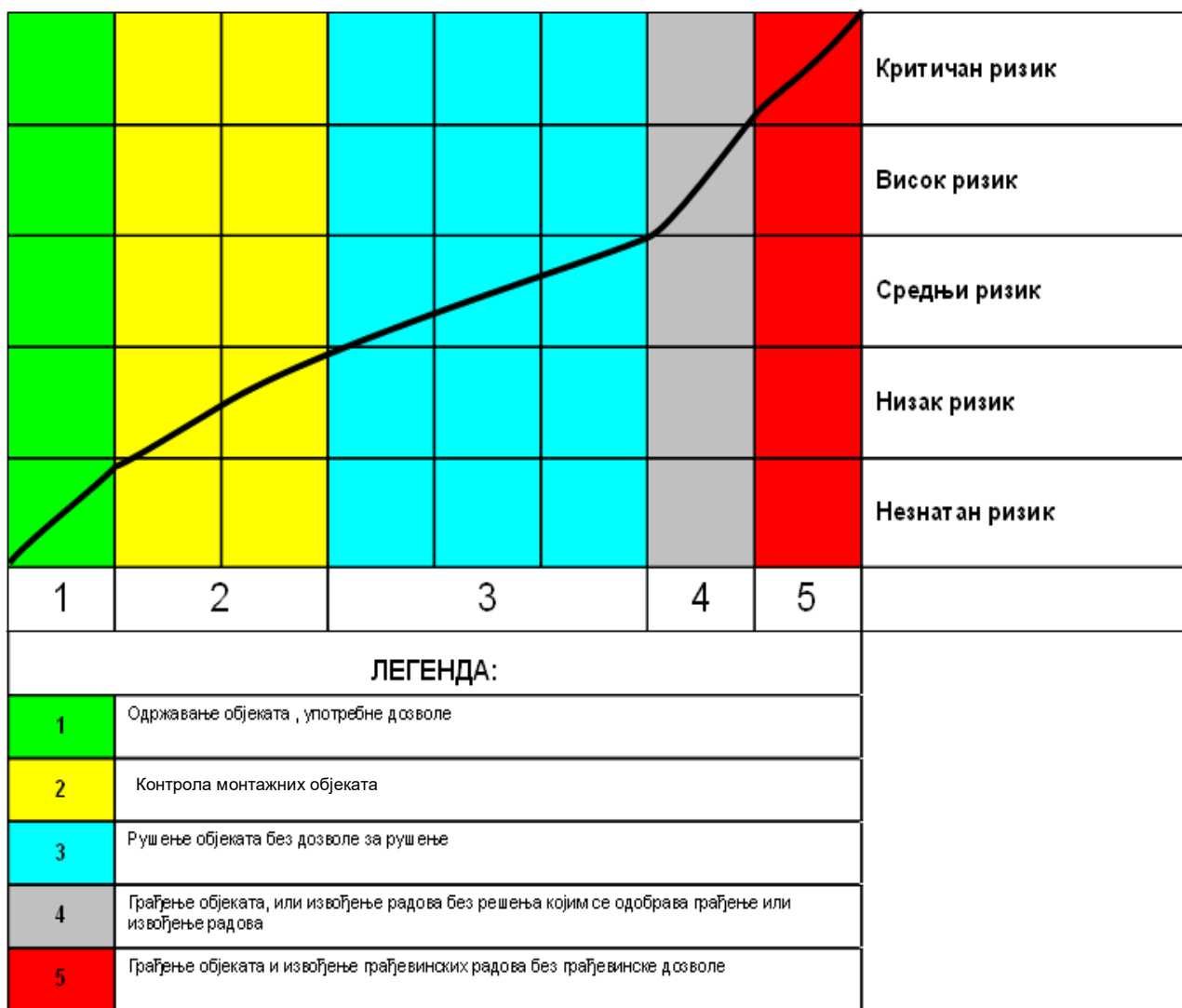
	Тримесечне активности
	Шестомесечне активности
	Деветомесечне активности

## VI Процена ризика у инспекцијском надзору – грађевинска инспекција ОУ Баточина

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2023. годину грађевинске инспекције Одељења за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове Одсека за инспекцијске послове ОУ Баточина вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеној области односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на бази информација и добијених података у контролним листама. Процена ризика у току инспекцијског надзора врши се и на основу спремности и способности надзираног субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи вероватноћу настанка и тежину штетних последица, на основу расположивих информација и података, непосредног опажања, знања и искуства инспектора.

Општи оквир за процену ризика постављен је Законом о инспекцијском надзору и уредбом о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“,бр.36/15, 44/18–др. закон и 95/18) укључујући критеријуме за тежину и вероватноћу настанка штетних последица и прилагођавајући се појединачној области инспекцијског надзора и надлежности инспекције.

Према томе, инспекција процењује и управља ризицима, старајући се о томе да се пословање и поступање надзираних субјеката у њиховој области надзора одвија на законит и безбедан начин. Међутим, не треба заборавити чињеницу да инспекција није онај ко примењује прописе него надзире њихову примену и да не може преузети основни ризик и основну одговорност за штету која лежи на самом привредном друштву одн. предузетнику одн. другом надзираном субјекту. Он је тај кључни елеменат који је дужан да послује у складу са законом и другим прописима, добром пословном праксом и утврђеним стандардима, да осигура законитост и безбедност свог пословања и поступања, а инспекција је ту да му помогне у томе и по потреби да га усмери и буде му помоћ на том путу, ако је потребно и принудним мерама.



## VII Подаци из постојеће Одлуке о буџету општине Баточина за 2022. годину

У буџету општине Баточина за 2022. годину су планирана средства као посебна позиција за специјализоване услуге - средства за послове из надлежности инспекцијске службе. Предлог посебне позиције за планирање средстава за послове из надлежности инспекцијске службе за 2023. годину у буџету ОУ Баточина за 2023. годину биће припремљен начелнику ОУ Баточина у циљу формирања посебне програмске и економске класификације.

## **VIII Предлози за унапређење рада грађевинске инспекције**

- 1** Побољшање материјалног положаја инспектора
- 2** Набавка рачунара (или лаптопа за инспектора)
- 3** Набавка скенера за потребе обједињене процедуре
- 4** Обезбеђивање потребног броја возила за терен
- 5** Набавка потребне опреме за рад у надлежности инспекције
- 6** Увођење јединственог информационог система за инспекције исте надлежности

## **IX Завршне напомене**

Грађевински инспектор Одељења за имовинско - правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове, Одсека за инспекцијске послове ОУ Баточина задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

**Грађевински инспектор**

---

Милан Станисављевић